

Конфиденциально: Европейский Союз



ДЛЯ: Представителей делегации ЕС на Всемирном Саммите по Климату ООН

ТЕМА: Инструктаж по целям делегации на переговорах

Вы руководите делегацией Европейского Союза (ЕС) на наступающих переговорах об изменении климата.

Цели: Страны ЕС стремятся достигнуть всемирного согласия об уменьшении выбросов парниковых газов, которое будет лучшим вариантом для наших экономик и для национальных интересов, а также для всего мира. На переговорах ООН по климату в Париже 2015 года страны решили ограничить потепление до уровня «намного ниже чем 2°C» по сравнению с до-индустриальным уровнем. Мы должны решить:

1. Какие действия по сокращению выбросов углекислого газа должны быть предприняты. Несмотря на небольшое сокращение начиная с 1990, без действий, выбросы ЕС будут медленно расти. Мы должны решить когда выбросы перестанут расти и когда они начнут уменьшаться, и с какой скоростью будет уменьшение (если вообще будет).
2. Давать ли обещание по сокращению обезлесения или увеличить ли уровень высадки леса.
3. Сколько ЕС может вложить, если может, в Зеленый Климатический Фонд, который должен до 2020 года дать \$100 миллиардов в год на сокращение выбросов и адаптацию к изменениям климата в развивающихся странах.

Контекст: Научный консенсус по изменению климата ясен: более 97% климатологов согласны, что изменение климата происходит и вызвано использованием ископаемого топлива и результаты могут быть разрушительными. Исследования в ЕС показали, что изменения климата уже негативно воздействует на наши страны и что вред может только увеличиться.

Общественное мнение: Абсолютное большинство в наших странах знает, что изменение климата реально и что человеческая деятельность является одной из основных причин для этого. Большинство поддерживает соглашения по ограничению выбросов, но многие могут быть против более высоких налогов на энергию и других действий, которые могут поднять цены. Для большинства граждан ЕС изменение климата не главный приоритет, для них важнее решить такие проблемы как финансовая нестабильность, безработица и терроризм. И что важно, общественность против соглашений, которые не включают сокращения выбросов в США и в развивающихся странах, особенно в Китае.

Действие ЕС: ЕС был лидером в борьбе против изменения климата. На конференции в Париже, ЕС обещало сократить свои выбросы как минимум на 40% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990х. Наше обещание одно из самых амбициозных среди крупных производителей парниковых газов, но оно нуждается в принятии новых законов во время наших экономических трудностей и проблем безопасности. В ЕС мы стали первопроходцами в экономической политике, которая применяет налог на выхлопные газы и мы являемся лидерами в использовании возобновляемых источников энергии. Мы будем продолжать наше лидерство в действиях, но мы не можем и не должны действовать одни.

Возможности: Сокращение выбросов имеет несколько преимуществ кроме стабильности климата. На пример, развитие возобновляемой энергии создает рабочие места в ЕС, уменьшает зависимость на ввозимые нефть и газ.

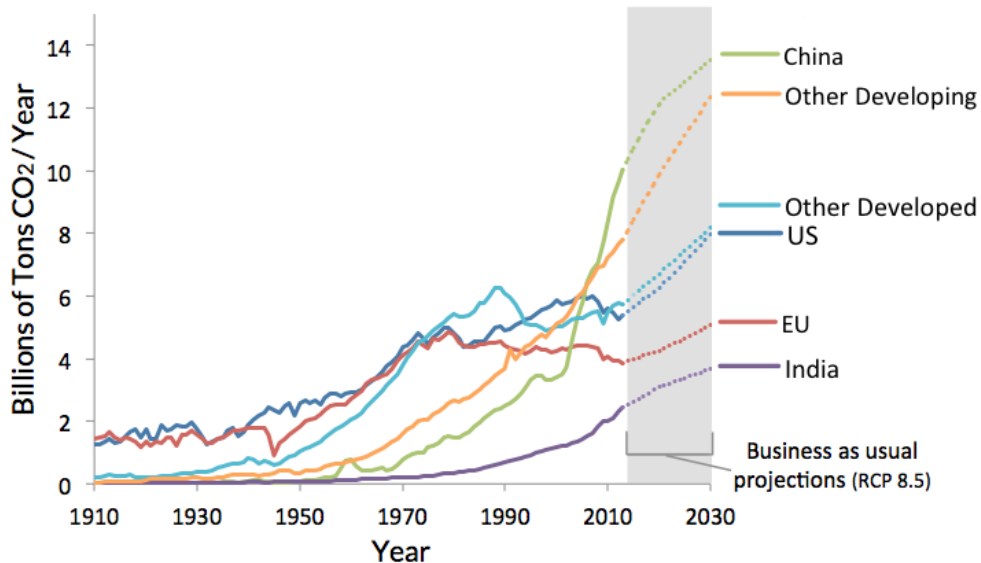
Мировая среда:

- Выбросы в Китае, Индии и других развивающихся странах стремительно растут. Выбросы одного только Китая составляют 30% мировых выбросов. Общие выбросы развивающихся стран скоро намного превысят выбросы всех развитых стран.
- Выбросы США на душу населения более чем в два раза превосходят выбросы в ЕС, и США обещало сократить выбросы только на 26-28% к 2025 году от уровня 2005. Данное обещание встретило сильный протест в Конгрессе и от лидеров бизнесов. Несмотря на эти трудности, исследования в США (н.п. <http://riskybusiness.org>) показали, что цена за задержку в действии по изменению климата очень высока, а многие регионы США даже получают прибыль от законов, которые сокращают выбросы.
- Менее развитые страны продолжают настаивать, что сокращения в их выбросах может произойти только если развитые страны дадут на это достаточно средств, но коррупция очень распространена в данных странах и финансовая помощь часто не доходит до своих целей. Они также могут сделать акцент на законы по обезлесению и не усилить законы в ископаемой энергетике, что не достаточно для достижения климатических целей.

Лес и землепользование: Хотя мы обещали сократить выбросы от обезлесения, тем самым мы сократим только малую долю выбросов ЕС.

На другой стороне есть еще информация, которая может быть полезна для обсуждений. Удачи!

CO₂ Emissions from Fossil Fuels (and Cement)

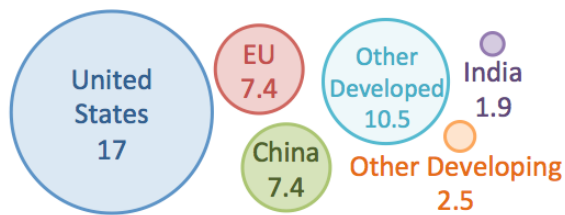


Китай вырабатывает CO₂ больше всех в мире. Без действий по сокращению выбросов прогнозируют, что выбросы от ископаемого топлива в развивающихся странах увеличатся больше чем в 3 раза к 2100 году.

Швеция поддерживала сокращение ежегодных выбросов на 4.5%, чтобы уменьшить свою зависимость от нефти (1976-1986). Франция и Бельгия совершали подобные сокращения в те же года. Кроме этих примеров, все сокращения выбросов пришлось на финансовые или экономические кризисы. Согласно отчету ООН, мировые сокращение выбросов на 3.5% в год будут очень амбициозным шагом.

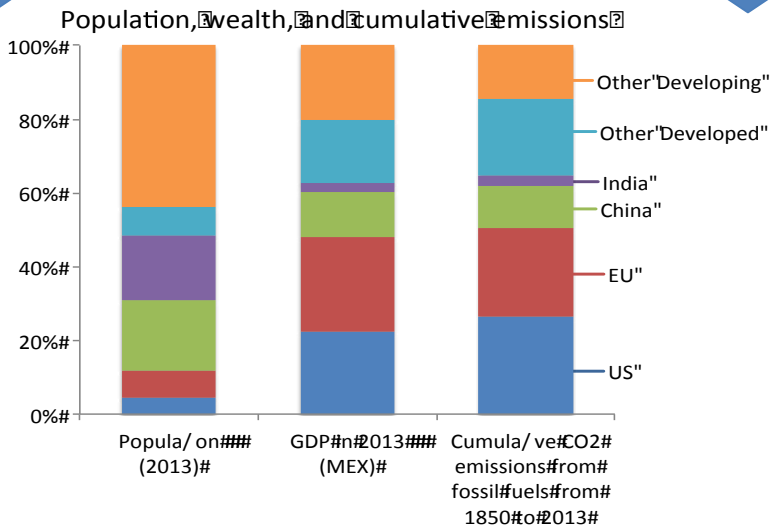
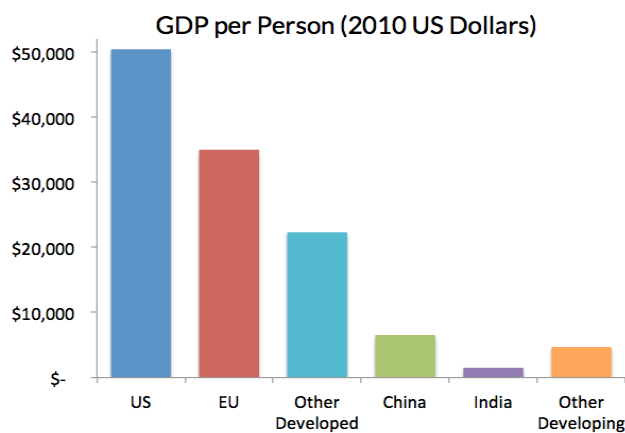
Выбросы углекислого газа (CO₂) из ископаемого топлива в каждом регионе между 1910 и 2013 годами, а также спрогнозированные выбросы до 2030 года по сценарию «бизнес по-старому» (пунктир)

Выбросы на человека на 2013 (тонн CO₂ в год)



Начиная с 1980, выбросы на человека в Китае и Индии сильно возросли (на 391% и 285% соответственно), но упали в США и Европе (на 20% и 26% соответственно).

Хотя суммарные выбросы были выше в развитых странах, рост населения, ВВП на человека и выбросов в развивающихся странах намного превосходит рост в развитых странах. Другие прогнозы по сценарию «бизнес по-старому» говорят, что суммарные выбросы от всех развитых стран упадут на 37% до 2100 года.



Богатство, рассчитанное как уровень ВВП 2013 года на душу населения по регионам.

Распределение мирового населения, ВВП (за 2013 год) и суммарное количество выбросов с 1850 до 2013 года по регионам